

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. a) Prin Legea nr. 103/2016 s-a prevăzut că terenurile preluate de comisiile locale de fond funciar de la Agenția Domeniilor Statului în vederea finalizării procesului de restituire și care nu au făcut obiectul punerii în posesie revin, după caz, în domeniul public sau privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului și sunt supuse regimului general al retrocedării terenurilor către foștii proprietari.

În aplicarea acestor prevederi, s-a constatat că în aceeași situație se află și alte terenuri care au fost transmise către comisiile locale de fond funciar din proprietatea statului și administrarea unor instituții și societăți comerciale cu capital de stat.

Având în vedere faptul că norma introdusă prin Legea nr. 103/2016 nu conține o procedură și un termen de realizare a măsurii stabilite, este necesară completarea acesteia atât în sensul instituirii termenului și a procedurii, cât și în sensul extinderii măsurii pentru toate suprafețele aflate în aceeași situație.

b) Propunerea de modificare a alin. (1) al art. 10 are în vedere stadiul actual al inventarierii terenurilor, în aplicarea Legii nr. 165/2013.

La această dată, deși a expirat termenul legal de încheiere a activității de inventariere, aceasta nu s-a realizat în totalitate, motivat de faptul că situațiile prevăzute de lege fie nu au fost depuse pentru toate unitățile administrativ-teritoriale din cadrul județelor, fie nu au fost avizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, motivat de deficiențele tehnice constatate.

Raportat la acest stadiu, precum și la faptul că o parte din Comisiile locale pentru inventarierea terenurilor au finalizat situația terenurilor agricole, cu sau fără investiții, și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale propunerea de a întocmi pentru fiecare unitate administrativ-teritorială, situația comparativă a cererilor și disponibilului de teren, precum și eliminarea termenului prevăzut de lege pentru avizarea situațiilor comparative, depășit la această dată, este pe deplin justificată, acesta nemaifiind fezabil pentru întocmirea situațiilor prevăzute de lege.

c) Prin art. 11 alin. (1), așa cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2015, s-a stabilit data de 1 ianuarie 2017 ca termen pentru soluționarea tuturor cererilor de restituire, efectuarea punerilor în posesie și eliberarea titlurilor de proprietate.

Având în vedere apropierea termenului stabilit prin lege, comisiile județene și locale de fond funciar au semnalat că deși dispun de terenuri, fie din rezerva proprie, fie puse la dispoziție din proprietatea statului, există riscul ca procesul de punere în posesie și de emitere a titlurilor de proprietate să se blocheze începând cu data de 1 ianuarie 2017.

Principala cauză a acestor blocaje este imposibilitatea ca, în condițiile actualului cadru normativ, pe o parte din terenuri să se mai poată efectua puneri în posesie și să se mai emită titluri de proprietate.

Potrivit art. 20 alin. (5) din lege, terenurile care au fost puse la dispoziția comisiilor locale în vederea finalizării procesului de restituire, dar care nu sunt restituite foștilor proprietari până la 1 ianuarie 2017, intră, de drept, în Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile. Acest lucru ar însemna ca terenurile să nu mai poată ajunge în proprietatea persoanelor îndreptățite la restituirea în natură, cărora li s-au validat drepturile pentru amplasamentele respective, ci în proprietatea altor persoane, care au primit despăgubiri în puncte și pot opta pentru imobile din Fondul național.

Mai mult decât atât, o parte dintre terenurile solicitate de comisiile locale de fond funciar în vederea retrocedării lor către foștii proprietari nu au fost încă predate de Agenția Domeniilor Statului. În condițiile în care art. 20 alin. (2) din lege stabilește că Fondul național se constituie din terenuri aflate în proprietatea privată a statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, este evident că aceste terenuri nu ar mai

putea fi restituite în natură foștilor proprietari după data de 1 ianuarie 2017.

Într-o astfel de situație, ar fi încălcate ordinea juridică și principiile care fundamentează legile din domeniul retrocedării și nu s-ar mai putea atinge scopul pentru care terenurile din proprietatea statului au fost puse la dispoziția comisiilor locale de fond funciar.

Având în vedere stadiul procesului de retrocedare și faptul că există încă suprafețe disponibile în acest scop, se impune să se acorde o perioadă de timp suplimentară pentru finalizarea procedurilor de punere în posesie. Este necesar, de asemenea, ca punerile în posesie să se poată face, în această perioadă, și pe terenuri care au fost puse la dispoziția comisiilor locale de fond funciar sau pot fi predate acestora de către Agenția Domeniilor Statului.

Cele două obiective pot fi atinse doar prin prorogarea termenului până la care comisiile locale de fond funciar trebuie să finalizeze punerile în posesie și, respectiv, a termenului de la care terenurile puse la dispoziție de stat, dar neatribuite foștilor proprietari, intră în Fondul național.

d) Art. 20 alin. (4) a prevăzut ca Agenția Domeniilor Statului să publice, pe pagina sa de internet, lista imobilelor din Fondul național până la data de 1 august 2016. Potrivit art. 20 alin. (7), Comisia Națională pentru Compensarea Imobilelor avea obligația de a face publică valoarea fiecărui imobil din Fondul național până la data de 1 octombrie 2016.

În condițiile în care multe dintre terenurile din domeniul privat al statului fac obiectul cererilor de retrocedare, ele nu au putut fi cuprinse în Fondul național.

Pentru a da eficiență principiului prevalenței restituirii în natură către foștii proprietari și pentru a nu îi priva pe aceștia de dreptul de a intra în posesia fostelor amplasamente, se impune ca Fondul național să fie constituit doar după ce Agenția Domeniilor Statului a predat comisiilor locale de fond funciar terenurile solicitate.

Pentru aceste motive, este necesar ca prin lege să se instituie un nou termen până la care Agenția Domeniilor Statului publică lista imobilelor.

Ca o consecință directă, este necesar să se instituie un nou termen până la care se va face publică valoarea fiecărui imobil.

e) Prin art. 49 din Legea nr. 165/2013, alin. (4) al art. 31 din Legea nr. 10/2001 a fost modificat în sensul că valoarea acțiunilor deținute la societățile comerciale preluate abuziv de

statul român se recalculează prin actualizarea lor la data de 14 februarie 2001.

Această prevedere a fost interpretată și pusă în aplicare în mod diferit de instituțiile competente cu calcularea și acordarea despăgubirilor.

Cauza problemelor semnalate este menținerea în textul art. 49 a sintagmei „și a indicelui de inflație stabilit de Institutul Național de Statistică”, deși legiuitorul a avut în vedere să limiteze perioada pentru care se face recalcularea, respectiv până la data de 14 februarie 2001.

În scopul clarificării modului în care se recalculează valoarea acțiunilor deținute la societățile comerciale preluate abuziv de statul român, se impune modificarea alin. (4) al art. 31 din Legea nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

f) În conformitate cu principiile statuate prin Decizia Curții Constituționale nr. 686/2014, prin Legea nr. 103/2016 s-a introdus prevederea conform căreia se soluționează cu prioritate dosarele în care deciziile entităților investite de lege cu soluționarea notificărilor au fost emise în executarea unor hotărâri judecătorești irevocabile/definitive, prin care s-a constatat dreptul de proprietate și întinderea acestuia.

Modul de redactare a textului de lege exclude însă de la aplicarea principiilor statuate de Curtea Constituțională a României unele dintre dosarele care conțin hotărâri judecătorești prin care s-a constatat existența și întinderea dreptului, precum și calitatea de persoană îndreptățită a notificărilor.

În aceste condiții, se impune modificarea art. 34 alin. (5) lit. b), astfel încât măsura avută în vedere de legiuitor să poată fi aplicată tuturor dosarelor care conțin hotărâri judecătorești de tipul celor mai sus-menționate.

II. Prin Hotărârea privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a produselor pentru construcții se constituie Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții, denumit în continuare CTPC, care funcționează ca entitate fără personalitate juridică pe lângă Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În cadrul proiectului se stipulează că Secretariatul tehnic al CTPC asigură logistica și activitățile administrative ale CTPC și funcționează în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În prezent, Secretariatul tehnic al CTPC își desfășoară activitatea în cadrul Institutului Național de Cercetare-

Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă URBAN-INCERC.

Începând cu anul 2013, s-a desfășurat, cu finanțarea Băncii Mondiale, proiectul "Analiza impactului reglementărilor în vigoare asupra mediului concurențial în trei sectoare cheie ale economiei românești", între care și sectorul construcțiilor, reprezentat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Acest proiect a fost realizat de Organizația de Cooperare și Dezvoltare Economică OCDE și derulat de Consiliul Concurenței în parteneriat cu Cancelaria Primului Ministru și cu Ministerul Finanțelor Publice și s-a finalizat cu un raport de evaluare pentru fiecare sector în parte cu recomandări de abrogări și modificări legislative. Recomandările raportului de evaluare a OCDE pentru Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au fost acelea de evita concurența neloială în ceea ce privește serviciile prestate de către organismele elaboratoare de acorduri tehnice și de evaluări tehnice europene.

Concurența neloială se referă la INCDC "URBAN-INCERC" care are ca obiect de activitate prestarea unor servicii de drept public național, fiind sprijinit financiar de la bugetul de stat, care este unul din organismele abilitate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru a elabora acorduri tehnice în construcții și care încasează, atât taxele pentru avizarea tuturor acordurilor tehnice în construcții elaborate de organismele abilitate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cât și taxele pentru supravegherea periodică (anuală) a tuturor organismelor elaboratoare de acorduri tehnice abilitate de minister.

În anul 2013, INCDC URBAN-INCERC a trecut din coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în coordonarea Ministerului Educației Naționale, conform Hotărârii Guvernului nr. 185/2013 de organizare și funcționare a Ministerului Educației Naționale.

Ulterior, în ianuarie 2015, INCDC URBAN-INCERC a trecut în coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare din subordinea Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, conform Hotărârii Guvernului nr. 45/2015 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții, denumit în continuare CTPC, avizează și aprobă acorduri tehnice în construcții, în vederea eliminării oricăror suspiciuni cu privire la concurența neloială și la influențarea procesului de avizare și aprobare a acordurilor tehnice în construcții, Secretariatul tehnic al CTPC făcând parte din componența INCD URBAN-INCERC, proiectul de hotărâre prevede preluarea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a activității de acord tehnic în construcții și a arhivei cu acorduri tehnice în construcții de la INCD URBAN-INCERC pe baza de protocol de predare-primire.

Datorită faptului că principala sursă de venit a INCD URBAN-INCERC rezultă din încasarea taxelor provenite din activitatea de acord tehnic și datorită faptului că preluarea acestei activități de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice anulează principala sursă de venit a INCD URBAN-INCERC, nu s-a primit avizul Ministerului Educației Naționale.

Având în vedere că proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții este actul constitutiv al CTPC și că acesta prevede preluarea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a activității de acord tehnic în construcții, s-a dorit ca proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și înlocuirea Anexei 5 - Regulamentul privind acordul tehnic pentru produse, procedee și echipamente noi în construcții - la Hotărârea Guvernului nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții să se avizeze ulterior Hotărârii Guvernului privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții.

Totuși acest proiect de hotărâre a Guvernului se poate aviza și înaintea hotărârii Guvernului privind stabilirea condițiilor pentru comercializarea produselor pentru construcții, nefiind influențată în niciun fel desfășurarea activității de acord tehnic.

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea de reglementare în construcții și categoriile de cheltuieli aferente urmează a abroga Hotărârea Guvernului nr. 203/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, precum și a Normelor metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție

în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public.

Prin Proiectul de hotărâre a Guvernului sus menționat, la art. 5 alin. (3) se prevede modalitatea de stabilire și aprobare a cuantumului indemnizației de participare a specialiștilor, ca membri în comitetele tehnice de specialitate, în cadrul activității de reglementare în construcții, având în vedere că Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice gestionează activitatea de reglementare în construcții, scop în care efectuează cheltuieli curente - cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunuri și servicii, precum și cheltuieli de capital pentru participarea specialiștilor în calitate de membri în comitetele tehnice de specialitate pentru avizarea, din punct de vedere tehnic, a proiectelor de reglementări tehnice în construcții, potrivit art.4 al proiectului de act normativ.

Aceste prevederi au necesitat o analiză suplimentară la nivelul intern al ministerului în ceea ce privește aplicabilitatea lor în raport cu prevederile legale de natură economică și bugetară existente.

III. Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice reglementează un domeniu și un sistem complex și are prevăzute termene de realizare foarte scurte și insuficiente, atât pentru elaborarea normelor de aplicare a legii, cât și pentru înființarea comisiilor de insolvență la nivel teritorial.

Astfel, pentru implementarea legii trebuie înființate 42 de comisii de insolvență la nivel teritorial, precum și aparatul tehnic necesar. Pentru ca aceste noi structuri să poată funcționa trebuie alocate resurse, atât umane cât și financiare.

În perioada următoare este nevoie de specialiști, care vor trece printr-o pregătire profesională de la una până la trei luni de zile.

Deoarece pentru toate aceste aspecte nu s-au identificat încă resursele financiare necesare, considerăm că în momentul de față legea nu poate fi implementată.

IV. Potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 205/2006 privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, introduse prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, permit utilizarea contribuției Guvernului României pentru toate

contractele încheiate în cadrul proiectului pentru care nu se poate asigura finanțarea din împrumut, stabilind: „Contribuția prevăzută la alin. (1) se va utiliza pentru realizarea activităților legate de proiect, inclusiv pentru realizarea obiectivelor de investiții din cadrul proiectului. Sumele din această contribuție ce urmează a fi alocate pentru fiecare obiectiv în parte, agreate în prealabil cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, se vor stabili prin ordin al ministrului justiției, în calitate de reprezentant al agenției de implementare și de ordonator principal de credite”,

Legea nr. 205/2006 își produce efectele în prezent, până la data de finalizare a Acordului de Împrumut, și anume 31 martie 2017.

Având în vedere necesitatea finalizării contractelor încheiate în cadrul Proiectului privind reforma sistemului judiciar, nefinalizate până la data de 31 martie 2017, prin finanțări acordate de la bugetul de stat, aceste contracte vizând atât reabilitarea unor sedii de instanță - clădiri monument istoric de importanță națională (categorie A), cât și componente cu impact strategic asupra sistemului judiciar ce vor reprezenta baza tehnică de administrare a resurselor, respectiv cadrul metodologic tehnico-economic pentru realizarea viitoarelor investiții cuprinse în Strategia de dezvoltare a sistemului Judiciar 2016-2020, se impune crearea cadrului legal prin care să se finanțeze aceste contracte din resurse publice, prin bugetul Ministerului Justiției, în contextul elaborării Legii bugetului de stat pentru anul 2017.

Întrucât după data de 31 martie 2017, astfel cum prevede Acordul de Împrumut, urmează o perioadă de grație de 4 luni, interval în care vor fi efectuate plăți pentru activitățile derulate până la data de 31 martie 2017, atât din împrumut, cât și din contribuția României la finanțarea proiectului, și, în același timp, vor fi derulate activități legate de implementarea în continuare a contractelor încheiate anterior acestei date, este necesară asigurarea continuității activității direcției de specialitate din cadrul Ministerului Justiției, respectiv Direcția de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe.

V. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale în România, ultimele modificări substanțiale

ale actului normativ primar, fiind făcute prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 s-a reglementat, în principal, înlocuirea treptată a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu role jurnal pe suport de hârtie cu cele echipate cu jurnal electronic, astfel încât importatorii și distribuitorii de aparate de marcat să aibă la dispoziție un interval de timp suficient pentru a-și lichida stocurile de modele vechi și pentru a obține avizul tehnic favorabil și autorizația de distribuție pentru noile modele, iar utilizatorii să poată achiziționa în timp noile aparate, fără pierderi financiare și fără perturbarea activității comerciale.

De asemenea, prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2014 s-au instituit o serie de termene și instituții responsabile, pentru implementarea noilor aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, precum și pentru elaborarea legislației subsecvente, termene care au fost prorogate succesiv prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative și respectiv Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, în prezent acestea fiind :

- până la data de 30 iunie 2016, Ministerul Finanțelor Publice modifică și completează în mod corespunzător prevederile Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările ulterioare;

- până la data de 30 iunie 2016, prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională, se aprobă procedura de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic;

- până la data de 30 iunie 2016, prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, se aprobă informațiile conținute în registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, după caz, precum și metodologia și procedura de înregistrare a acestora;

- începând cu data de 1 octombrie 2016, Comisia de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice

fiscale avizate tehnic, autorizează numai distribuitori pentru aparatele de marcat electronice fiscale echipate cu jurnal electronic;

- începând cu data de 1 ianuarie 2017, se interzice comercializarea aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal (de generație veche);

- începând cu data de 1 aprilie 2017, operatorii economici care au calitatea de mari contribuabili, au obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic

- începând cu data de 1 iulie 2017, operatorii economici care au calitatea de contribuabili mijlocii, au obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic;

- începând cu data de 1 noiembrie 2017, operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, au obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic.

Riscurile nemodificării calendarului de implementare prevăzut de actualul cadru legal:

- un blocaj total al vânzărilor de aparate de marcat. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2017 nu vor fi disponibile pe piață aparate de marcat electronice atât din cele vechi, pentru care legea prevede interdicția de comercializare, cât și din cele noi, pentru care sunt în derulare etapele sus menționate. Consecința este că cel puțin operatorii economici care încep o activitate după 1 ianuarie 2017 și care sunt obligați să utilizeze aparate de marcat electronice fiscale, sunt puși în imposibilitatea de a-și desfășura activitatea

- imposibilitatea respectării termenului de 1 aprilie 2017, pe care legea îl prevede ca dată limită începând cu care marii contribuabili nu mai pot folosi decât aparate de marcat echipate cu jurnal electronic.

În ceea ce privește elaborarea legislației secundare și terțiare, aceasta s-a dovedit dificil de realizat până la această dată, în condițiile în care unele dintre aspectele tehnice cuprinse în proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 au necesitat un timp mai îndelungat pentru fundamentarea deciziilor referitoare la modul în care acestea urmează a fi reglementate, fiind necesare discuții suplimentare pentru identificarea celor mai bune soluții de armonizare a procedurilor de lucru între instituțiile implicate (Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică).

	<p>VI. Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede un termen legal de înființare a birourilor de cadastru și publicitate imobiliară sau după caz a birourilor de relații cu publicul, la nivelul fiecărei circumscripții judecătorești existente, respectiv 31 decembrie 2016, însă, până la această dată acestea nu au fost înființate motivat de lipsa de personal.</p> <p>Termenul prevăzut de actuala reglementare nu a putut fi respectat motivat de imposibilitatea relocării personalului existent în cadrul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiilor subordonate pentru crearea acestor birouri, insuficient chiar și în actuala organizare, fapt ce impune prorogarea sa și crearea cadrului legal care să permită încadrarea personalului necesar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>I. a) Prin modificările aduse legii, se extinde măsura trecerii în proprietatea statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului și pentru terenurile predate comisiilor locale de fond funciar de către alte instituții sau societăți comerciale cu capital de stat, până la data de 20 mai 2013, dar care nu au făcut obiectul punerii în posesie până la intrarea în vigoare a Legii nr. 165/2013.</p> <p>Totodată, se instituie un termen de 6 luni, în care comisiile locale de fond funciar trebuie să predea Agenției Domeniilor Statului, prin protocol, terenurile preluate în condițiile mai sus-menționate.</p> <p>De asemenea, se stabilește responsabilitatea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară de a delimita aceste terenuri și de a efectua înscrierea lor în evidențele de cadastru și carte funciară.</p> <p>b) Prin prezentul act normativ se prevede modificarea art. 10 din lege prin instituirea unui nou termen până la care Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, respectiv data de 15 aprilie 2018, până la care Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară va întocmi, pentru fiecare unitate administrativ-teritorială, situația comparativă a cererilor și disponibilului de teren, ulterior finalizării situațiilor prevăzute la art. 6 alin. (2).</p> <p>c) Se prorogă termenul prevăzut la art. 11 alin. (1), respectiv data de 1 ianuarie 2017, până la data de 1 ianuarie 2018, pentru îndeplinirea obligațiilor stabilite în sarcina comisiilor locale și județene de fond funciar, respectiv soluționarea tuturor cererilor de restituire, efectuarea punerilor în posesie și eliberarea titlurilor de proprietate.</p>

În același timp, pentru a crea condițiile pentru puneri în posesie și emiteri de titluri de proprietate pe terenurile care s-au predat/se vor preda de către Agenția Domeniilor Statului, termenul prevăzut la art. 20 alin. (5) se prorogă până la data de 1 ianuarie 2018.

d) Se instituie noi termene pentru publicarea listei imobilelor din Fondul național și a valorii acestora.

Agenția Domeniilor Statului publică pe pagina sa de internet și transmite Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților lista imobilelor din Fondul național în condițiile prevăzute la art. 20 alin. (4) din lege până la data de 1 august 2017.

Comisia Națională pentru Compensarea Imobilelor va face publică valoarea fiecărui imobil din Fondul național al terenurilor și al altor imobile în condițiile art. 20 alin. (7) din lege până la data de 1 octombrie 2017.

e) Alin. (4) al art. 31 din Legea nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se modifică prin eliminarea sintagmei „indici de inflație comunicați de Institutul Național de Statistică, începând cu luna februarie 2001 și până la data recalculării valorii acțiunilor”.

Prin modificare se clarifică sensul textului de lege potrivit intenției legiuitorului, și anume că recalcularea se face până la data de 14 februarie 2001.

f) În vederea corelării textului art. 34 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 165/2013 cu punctul de vedere al Curții Constituționale, exprimat prin Decizia nr. 686/2014, textul se modifică în sensul soluționării cu prioritate a dosarelor în care, prin hotărâri judecătorești irevocabile/definitive, instanțele de judecată s-au pronunțat cu privire la existența și întinderea dreptului, precum și la calitatea de persoană îndreptățită.

II. Termenul prevăzut la art. IV din Legea nr. 177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 484 din 2 iulie 2015, astfel cum a fost prorogat prin dispozițiile de la art. III din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, se prorogă până la data de 30 iunie 2017.

III. Termenul de intrare în vigoare prevăzut la art. 93 teza întâi din Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 464 din 26 iunie 2015, se prorogă până la data de 1 august 2017.

IV. Finanțarea contractelor încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, cu modificările și completările ulterioare, care nu au fost finalizate la data de 31 martie 2017, se asigură anual, în limitele aprobate prin legile bugetare anuale, din alocații de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției, capitolul 61.01 "Ordine publică și siguranță națională", titlul XIII "Active nefinanciare", respectiv titlul II "Bunuri și servicii", după caz.

Totodată, se autorizează Ministerul Justiției ca pe o perioadă de trei ani, începând cu 31 martie 2017, să asigure derularea și finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, pe baza procedurilor specifice de achiziție ale Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, punând la dispoziție personal specializat în derularea unor proiecte finanțate din împrumuturi externe.

V. Având în vedere că decalajul față de calendarul în vigoare este de circa 6 luni și luând în considerare necesitatea finalizării specificațiilor tehnice inclusiv în ceea ce privește comunicarea caselor de marcat cu sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, se impune revizuirea termenelor de implementare, astfel:

- autorizarea de către Comisie numai a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, începând cu data de 1 iulie 2017;
- interzicerea comercializării aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal, începând cu data de 1 octombrie 2017;
- obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de mari contribuabili, începând cu data de 1 ianuarie 2018;
- obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mijlocii, începând cu data de 1 aprilie 2018;
- obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, începând cu data de 1 august 2018;
- aprobarea prin ordin comun al ministrului

finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională, până la data de 31 martie 2017, a procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic;

➤ avizul tehnic favorabil privind caracteristicile tehnice ale modelului aparatului de marcat electronic fiscal cu jurnal electronic, se eliberează de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică, începând cu data de 30 aprilie 2017. În lipsa legislației secundare și terțiare prin care se aprobă caracteristicile tehnice, respectiv procedura de avizare a aparatelor de marcat dotate cu jurnal electronic, dispozițiile art. 5 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 nu au produs efecte până în prezent, instituția de drept public, desemnată prin ordin al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională, aflându-se în imposibilitatea de a emite avize tehnice pentru aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic.

Întrucât prin acest act normativ se modifică termenul prevăzute de lege pentru aprobarea hotărârii Guvernului prin care se modifică Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, respectiv pentru aprobarea procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională, este necesară decalarea în mod corespunzător a datei începând cu care Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică începe să elibereze avizul tehnic pentru aparatele de marcat cu jurnal electronic, astfel încât această instituție să aibă timpul necesar pentru a se pregăti din punct de vedere tehnic.

➤ aprobarea prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, până la data de 31 martie 2017, a informațiilor conținute în registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, după caz, precum și a metodologiei și procedurii de înregistrare a acestora;

➤ modificarea până la data de 31 martie 2017, a Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere modificarea prin prezentul proiect de act normativ a termenelor prevăzute de Ordonanța de urgență a

Guvernului nr. 91/2014, se impune, în vederea corelării, și modificarea unor prevederi cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, astfel:

➤ Emiterea, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, până la data de 1 noiembrie 2018, a ordinului prin care se aprobă procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale;

➤ Precizarea termenului limită până la care își mențin valabilitatea avizele privind distribuția aparatelor de marcat electronice fiscale acordate distribuitorilor autorizați, în speță data de 1 octombrie 2017 ;

Aplicarea unei sancțiuni pentru comercializarea de către distribuitorii autorizați, sau de către unitățile din rețeaua acestora acreditate pentru comercializare a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu rolă jurnal, începând cu data de 1 octombrie 2017.

A fost introdusă o dispoziție tranzitorie, prin care se stabilește că începând cu data de 1 ianuarie 2017, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică are obligația de a elibera avizului tehnic care atestă faptul că aparatele de marcat dotate cu rolă jurnal îndeplinesc condițiile prevăzute de lege.

De asemenea, se stabilește că avizele tehnice eliberate până la data de 31 decembrie 2016, potrivit prevederilor legale în vigoare, pot fi utilizate de către operatorii economici care doresc să obțină autorizația de distribuție pentru aparate de marcat electronice fiscale dotate cu rolă jurnal.

VI. Prin prezentul act normativ se reglementează:

- Prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (3) din Legea nr. 7/1996 și modificarea acestei dispoziții, după cum urmează:

”(3) Până la data de 31 decembrie 2017, la nivelul fiecărei circumscripții judecătorești se va constitui și va funcționa cel puțin un birou de cadastru și publicitate imobiliară, denumit în continuare birou teritorial, sau, după caz, un birou de relații cu publicul, ca unități fără personalitate juridică, în subordinea oficiilor teritoriale. Modul de organizare și funcționare, numărul, precum și arondarea acestora pe unități administrativ-teritoriale se stabilesc prin ordin cu caracter normativ al directorului general al Agenției Naționale”.

- Modificarea și completarea art. 9 alin. (34⁷) din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, după cum urmează:

”(34⁷) În vederea asigurării finanțării complementare prevăzute la alin. (34³) și (34⁴), unitățile administrativ-teritoriale care intenționează demararea lucrărilor de înregistrare sistematică a terenurilor la nivel de sector cadastral pentru îndeplinirea obiectivului finalizării înregistrării sistematice la nivelul sectorului cadastral, conform alin. (34¹) și (34²), au obligația de a transmite oficiilor teritoriale în raza cărora sunt situate sectoarele cadastrale, solicitarea de a se încheia contractul de finanțare, în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a procedurii prevăzute la alin. (34⁶). În vederea derulării Programului național de cadastru și carte funciară, începând cu 1 ianuarie 2017, termenul de 45 de zile se va calcula de la primirea de către unitatea administrativ-teritorială a înștiințării transmise de oficiul teritorial cu privire la suma alocată pentru finanțare și a modelului contractului de finanțare.”

Reglementarea este menită să asigure aplicabilitatea normelor referitoare termenul de încheiere a contractelor de finanțare pentru derularea de către primării a lucrărilor de înregistrare sistematică la nivelul sectorului cadastral din extravilanul localităților, și, pe cale de excepție, în intravilanul localităților, pentru întreaga perioadă de derulare a Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, respectiv de a reglementa un termen expres în care unitățile administrativ-teritoriale pot solicita încheierea contractelor de finanțare ulterior anului 2016.

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

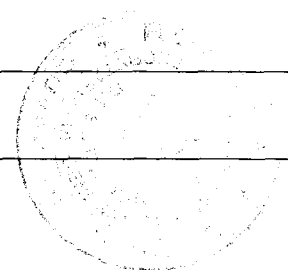
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 5 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

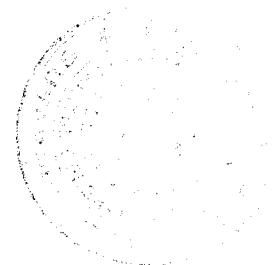
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) bugetul de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul.						
(i) cheltuieli de personal	Nu este cazul.						
(ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.						
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
contribuții de asigurări de sănătate							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							



a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Alte informații							
Secțiunea a 5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România;</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 401/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România;</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 479/2003 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.</p> <p>Emiterea următoarelor ordine:</p> <p>- ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului comunicațiilor și pentru societatea informațională prin care se aprobă procedura de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic;</p> <p>- ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin care se aprobă informațiile conținute în Registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, după caz, precum și metodologia și procedura de înregistrare a acestora;</p>						

	- ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin care se aprobă procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultările au avut loc cu Asociația Eurosenior a pensionarilor și expropriaților din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Asociația Eurosenior a pensionarilor și expropriaților din România este cea mai activă asociație a foștilor proprietari. În perioada 2013 – 2016 au avut loc 37 de întâlniri între reprezentanții acesteia și conducerea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Măsurile propuse au fost analizate și aprobate în ședințele Comitetului interministerial

conformitate cu prevederile H.G nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	pentru monitorizarea și sprijinirea punerii în aplicare a Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr 1304/2016.
6. Alte activități	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ

